



WGEA de la INTOSAI Para un futuro común sostenible - Auditoría ambiental innovadora



INTOSAI
Working Group
on Environmental
Auditing

La Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI) funciona como una organización paraguas para la comunidad de auditoría gubernamental externa. “La experiencia mutua beneficia a todos” es el lema de la INTOSAI.

El Grupo de Trabajo sobre Auditoría Ambiental de la INTOSAI (WGEA) apoya a las EFS en sus actividades de auditoría en el ámbito de la política medioambiental y climática. Se fundó en 1992 y actualmente cuenta con 80 EFS miembros en todo el mundo. El WGEA desarrolla enfoques de auditoría, brinda capacitación y ofrece una plataforma para el intercambio de información entre pares. Los temas principales del actual Plan de Trabajo del WGEA son financiamiento climático, residuos plásticos y transporte sostenible, y el WGEA vincula su trabajo con el marco de la Agenda 2030 de la ONU y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Plan de Trabajo busca además desarrollar relaciones de colaboración con las partes interesadas externas, una vez que se relaciona con la transparencia gubernamental en temas medioambientales. El WGEA de la INTOSAI tiene seis grupos de trabajo regionales

Auditorías sobre políticas medioambientales y climáticas Las EFS realizan auditorías en diversos ámbitos de las políticas públicas, incluyendo el medio ambiente. Las auditorías aportan información sobre la buena gobernanza y el gasto responsable de los presupuestos públicos para apoyar la toma de decisión. Desde 2010, el WGEA trabaja cada vez más con temas climáticos para apoyar la implementación económica, eficiente y eficaz de las políticas climáticas y la transparencia de la administración pública.

El WGEA y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

En línea con el Plan Estratégico de la INTOSAI, el objetivo del WGEA es contribuir al seguimiento y a la revisión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU mediante:

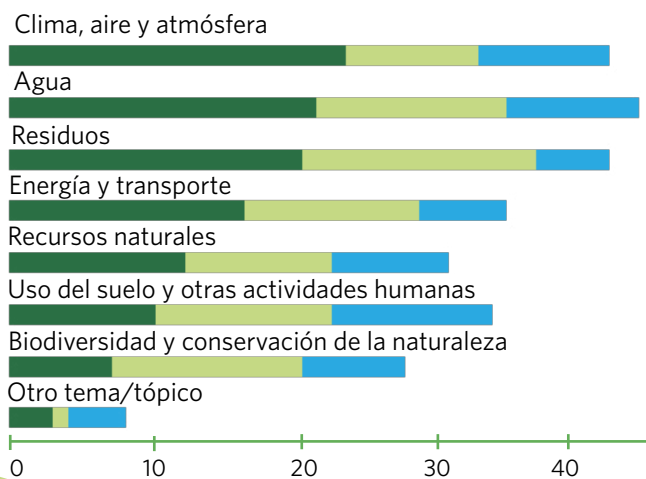
- el desarrollo de guías, herramientas y capacitación para auditar los ODS medioambientales;
- el desarrollo de conocimiento sobre la coherencia de las políticas entre los ODS;
- la recopilación de auditorías relativas a los ODS medioambientales;
- la puesta en marcha de auditorías colaborativas sobre temas medioambientales.

El informe del WGEA sobre la resiliencia y la capacidad de adaptación (2019) ofrece a las EFS orientación de auditoría para evaluar el nivel de preparación nacional para lograr el ODS 13.1. Se basa en los ODS y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, que pueden utilizarse para evaluar las acciones a nivel gubernamental. El informe también desarrolla un enfoque de auditoría de desempeño para evaluar las iniciativas específicas de los gobiernos.

La **investigación del WGEA (2016)** sobre el cambio climático en los ecosistemas marinos y la acidificación de los océanos (ODS 14 sobre la vida submarina) examina el rol de las EFS para respaldar la respuesta de los gobiernos a los temas del cambio climático y la acidificación en los ecosistemas marinos. Describe los efectos del cambio climático en los ecosistemas marinos, las auditorías anteriores y los desafíos que las EFS han encontrado al auditar estos temas. han encontrado al auditar estos temas.

Los diez principales temas de auditoría en 2021-2023 según la encuesta

1. Adaptación al cambio climático
2. Áreas protegidas y parques naturales
3. Forestación y recursos forestales
4. Agua potable: calidad y abastecimiento
5. Agricultura
6. Mitigación del cambio climático
7. Residuos sólidos municipales
8. Residuos peligrosos municipales
9. Impuestos, tasas, cánones, gravámenes y sistemas de depósito-reembolso medioambientales
10. Economía circular



Temas medioambientales más importantes, según 68 EFS

- Más importante
- 2º en importancia
- 3º en importancia

Según la encuesta mundial del WGEA de la INTOSAI realizada en 2021, el tema medioambiental más mencionado entre los países estaba relacionado con el clima, el aire y la atmósfera. El tema de auditoría más popular en los próximos años será la adaptación al cambio climático.

En las entrevistas con las partes interesadas mundiales del WGEA, el cambio climático también se consideró el área de riesgo medioambiental más importante en el futuro. Son temas clave la perspectiva a largo plazo y las áreas de conexión entre el clima, la biodiversidad, la tierra, el agua, la salud y la resiliencia a los desastres.

Todas las regiones de las EFS consideran realizar auditorías relacionadas con el ODS 13, sobre la Acción por el Clima, en los próximos dos años. Muchos otros ODS también son cruciales desde la perspectiva climática.

Mitigación

La reducción de los gases de efecto invernadero fue el tema climático más auditado en 2019-2021. Las EFS han auditado la economía, la eficiencia y la eficacia de las políticas de mitigación climática, con respecto, por ejemplo, a los sectores de la energía, del transporte y de la vivienda; y han evaluado la coordinación central de las medidas de mitigación. Las EFS han encontrado, entre otras cosas:

- medidas y sistemas de subvenciones ineficaces;
- sistemas de impuestos débilmente planificados;
- ausencia de datos y de sistemas de monitoreo;
- ausencia de innovación para nuevas tecnologías.

Las EFS exigen mejores evaluaciones, una planificación y un monitoreo más minuciosos, así como una mayor conciencia de los costos. Las EFS también han señalado la necesidad de pensar a largo plazo para apoyar la toma de decisión bien informada.

El WGEA de la INTOSAI publicó su primera guía y capacitación sobre la auditoría del cambio climático en 2010. En 2016, el WGEA publicó la guía sobre la auditoría del ahorro energético y energía renovable (ODS 7), y en 2019 la guía sobre la contaminación atmosférica, la salud y la planificación urbana. El WGEA ha subrayado la vinculación de estos temas con el cambio climático, para maximizar los beneficios globales y la equidad por y para los países y las generaciones.

En 2021, el **Tribunal de Cuentas Europeo** anunció que los 100 000 millones de euros de fondos de la política agrícola común asignados a la acción climática durante 2014-2020, no habían contribuido a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la agricultura. Las medidas subvencionadas sólo tienen un bajo potencial de mitigación climática, y el sistema no incentiva el uso de prácticas eficaces amigables con el clima.

En 2017 y de nuevo en 2019, la **EFS de Canadá** auditó el avance en el cumplimiento del compromiso del G20 de eliminar gradualmente las subvenciones ineficaces a los combustibles fósiles. En general, las auditorías revelaron que no había una definición clara de lo que podía considerarse una subvención ineficaz a los combustibles fósiles, y que no se tenía en cuenta la sostenibilidad económica, social y medioambiental al subvencionar el sector de los combustibles fósiles a largo plazo.

Adaptation

La adaptación al cambio climático es una de las áreas de trabajo en expansión del WGEA. En 2019-2021, las EFS han auditado los sistemas generales de gestión de riesgos y resiliencia, y han realizado auditorías específicas sobre adaptación en sectores como la infraestructura del agua. Las EFS han encontrado, por ejemplo:

- planificación estratégica deficiente;
- gestión de riesgos inadecuada;
- ausencia de medidas concretas;
- medidas ineficaces.

Las EFS han recomendado una mejor planificación y coordinación general en todo el gobierno, una mejor gestión del riesgo y generación de resiliencia promoviendo la biodiversidad.

El WGEA también ha producido otras guías como, por ejemplo, sobre auditoría en biodiversidad y el uso de datos medioambientales para monitorear y modelar el cambio climático. La resiliencia y la capacidad de adaptación son una categoría emergente en el trabajo de muchas EFS, junto con los fondos de gestión de riesgos y la resiliencia de los planes de inversión.

En 2019, la EFS de EE.UU. descubrió que el gobierno federal no identifica ni prioriza estratégicamente los proyectos para garantizar que se aborden los riesgos climáticos más significativos de la nación.

Financiamiento

Las EFS están auditando cada vez más las herramientas financieras y fiscales relacionadas con el clima. En sus auditorías, las EFS encontraron en 2019-2021, por ejemplo:

- riesgos financieros y de inversión derivados de los riesgos del cambio climático;
- un lento avance y un débil seguimiento del financiamiento internacional climático;
- falta de información sobre el costo-efectividad.

Un proyecto en curso sobre el financiamiento internacional climático (que se publicará en 2022), provee enfoques de auditoría para las EFS de los países donantes y recibidores de recursos, mediante la identificación de posibles criterios de auditoría y el desarrollo de una hoja de ruta para diseñar una serie de auditorías que ofrezcan una imagen del progreso del financiamiento climático en un país específico. Los desafíos comunes entre las EFS incluyen la ausencia de definición formal de financiamiento climático, así como los objetivos asociados a las contribuciones e ingresos de dicho financiamiento; la insuficiencia de datos de seguimiento del financiamiento climático, a nacional y mundial; y la ausencia de indicadores nacionales específicos.

El WGEA también ha publicado un estudio sobre las medidas de política medioambiental basadas en el mercado (2016). El documento del WGEA examina la necesidad de que los gobiernos intervengan en los mercados para asegurarse de que las prioridades y los riesgos medioambientales se aborden adecuadamente. Las EFS han evaluado la eficiencia, la eficacia y la economía de la política climática de financiamiento nacional y los fondos de desarrollo.

En 2021, la EFS de Finlandia anunció que, pese a la intención del gobierno de aumentar el financiamiento climático y destinar la mitad a la adaptación al cambio climático, no se había publicado ningún plan sobre la implementación de estas políticas ni los objetivos estratégicos para el financiamiento climático. La auditoría recomendó que el Ministerio de Asuntos Exteriores elaborara un plan público sobre cómo aumentar y asignar el financiamiento nacional de Finlandia contra el cambio climático, justificando las opciones y prioridades.

Colaboración

Especialmente las EFS más pequeñas enfrentan dificultades para poseer la experiencia suficiente o para definir criterios de auditoría. La guía y la capacitación del WGEA pueden ayudarlas a hacer frente a estos problemas. Las auditorías cooperativas, en colaboración con EFS de distintos países, pueden mejorar el aprendizaje y el intercambio de las mejores prácticas entre pares. Son también eficaces para fomentar el fortalecimiento de la política climática. Un punto de referencia común es el Acuerdo de París, que sustituye al Protocolo de Kioto como fuente de criterios de auditoría.

Las auditorías relacionadas con el clima suelen suscitar un gran interés entre los políticos, los expertos y los ciudadanos. En los últimos años, las EFS han elaborado informes en los que comparten sus experiencias de auditoría sobre el clima a nivel mundial y regional, y han participado en auditorías bilaterales sobre temas transfronterizos. El cambio climático requiere una respuesta de toda la sociedad, y las EFS pueden explorar cómo la colaboración entre los distintos niveles gubernamentales y el resto de la sociedad puede resultar más efectiva y eficiente.

Diez EFS de la zona del Pacífico concluyeron en una **auditoría cooperativa** (2015) que los Estados insulares del Pacífico no están en condiciones de responder eficazmente a las amenazas y los desafíos derivados del cambio climático. Son necesarias actividades a corto y largo plazo y una gestión intersectorial de los riesgos climáticos.

En 2019, la EFS de Egipto realizó una auditoría sobre la desertificación. Esta señala que es importante evaluar el rendimiento de los programas ambientales nacionales y los impactos ambientales de otros programas nacionales, que pueden tener un impacto directo o indirecto en la desertificación.

De acuerdo con el Plan de Trabajo del WGEA, la EFS de Indonesia está desarrollando una capacitación sobre auditoría en la acción climática y el financiamiento climático en el contexto de los ODS. La EFS de India alberga un centro de capacitación internacional (iCED) e imparte capacitaciones sobre diversos temas medioambientales, entre ellos, el clima.